

国务院47部门“晒”权力清单

75部门中逾6成部门公开;共保留1031项行政审批事项;国务院要求各部门公开行政审批事项清单

国务院日前决定,向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单,以锁定各部门行政审批项目“底数”,接受社会监督。据统计,截至目前,除了国务院议事协调机构外,75个国务院部门中,有47个部门公布了目前保留的行政审批事项,占总数的62.7%。这47个国务院部门共保留了1031项行政审批事项。

【进展】

发改委行政审批项目减至25项

加快转变政府职能、深化行政体制改革,是十八大作出的重大决策。2014年2月15日,国务院办公厅发布《国务院关于进一步简化和下放行政审批项目的决定》,决定再取消和下放64项行政审批项目和18个子项。

自马年新春伊始,各部门就逐渐在网上公布了其保留的行政审批项目。2月13日,文化部、财政部率先公开。2月17日,达到了井喷式的增长,当天26个部门晒出了目前保留的行政审批项目。截至目前,共计47部门公布了目前保留的行政审批事项,占总数的62.7%。这47个部门共保留了1031项行政审批事项。

国务院下属的25个组成部门中,已有包括财政部、工信部等16个部门公开了其保留的行政审批事项,共计373项。其中,发改委行政审批项目减至25项。

目前,已公布的47个部门均在其官网公布了电话、电子邮箱等联系方式,以便社会各界反馈。

【盘点】

国资委仅1项 国税总局达87项

在47个部门中,目前保留行政审批

项目最多的则是国税总局,达87项,而其审批对象多为“纳税人”。而国家林业局以76项紧随其后,其中包括“进入林业部门管理的国家级自然保护区从事教学实习、参观考察、拍摄影片、登山等活动审批”。

在已公开的政府机构中,保留行政审批最少的是国资委与国务院港澳事务办公室,二者均仅有1项。国资委的项目名称为“中央企业政工职称评审审批”,属于非行政许可审批,审批的对象则为中央企业。而国务院港澳事务办公室保留的行政审批项目则是针对港澳记者来内地采访,其审批的对象为“港澳新闻机构、港澳记者”。

此外,国家地震局与国家民族事务委员会也仅保留了3项。其中,国家地震局的3项审批类别皆为“行政许可”,如“地震安全性评价单位资质认定”。而国家民委保留的3项均为非行政许可审批,涉及“民族特需商品定点生产企业审批”等。

【对比】

文化部取消下放审批项目近7成

2月14日,国家铁路局在其官网晒出了“公开取消和保留的铁路行政审批事项”。据该通知,自2013年铁路实行政企分开,国家铁路局先后取消11项行政审批事项。而目前仅保留8项,取消项目约占6成。

国家铁路局取消的行政审批项目包括先后取消11项行政审批事项,包括“开行客货直通列车、办理军事运输和特殊货物运输审批”、“铁路工程及设备报废审批”、“铁路日常清产核资项目审批”等项目。对此,国家铁路局表示,对已取消的行政审批项目,要不折不扣地落实企业主体责任。

而目前保留的8项行政审批事项则包括“铁路旅客票价率审核权限”、“铁路

车站和线路命名、更名审批”等。国家铁路局认为“依法保留的行政审批项目,主要涉及直接影响铁路安全的关键设备和市场准入的关键事项,直接关系到公众生命财产安全和社会公共利益。”

文化部目前仅保留4个行政审批事项,2013年初,文化部共保留13项行政许可类审批项目和12项非行政许可类审批项目。过去一年,文化部对原有13项行政许可类审批项目取消3项,下放6项,保留4项,取消和下放的项目比例占69%。

【热点】

“转基因”列农业部审批项目首位

在农业部2月17日公开的46项行政审批事项中,第一个审批项目即与大众关切的农业转基因有关。这项名称为“农业转基因生物研究、试验、生产、经营和进口审批”的项目,又分了8个子项目,而审批对象则涵盖了企业、事业单位、中外合作、合资或者外方独资单位。

该审批项目涵盖了对农业转基因生物材料入境、境外贸易商申请农业转基因生物安全证书(进口)、农业转基因生物安全证书、农业转基因生物安全证书(生产应用)等方面的规定。

具体来看,其中第7子项为“进口农业转基因生物直接用作消费品”。要求境外公司向中国出口农业转基因生物用作加工原料的,应当向国务院农业行政主管部门提出申请。而申请企业需符合安全评价,才可由国务院农业行政主管部门颁发农业转基因生物安全证书。

2月17日,国家食药监总局该局保留了29项行政审批事项,内容与百姓生活息息相关。包括保健食品注册审批、国产特殊用途化妆品审批、首次进口的化妆品审批、中药材生产质量管理规范(GAP)认证等。

■ 欣京



山东国企改革新命题——大象如何瘦出小蛮腰



“大象”能瘦出“小蛮腰”吗?这个命题,需要山东去破解。这也是摆在山东省省长郭树清面前的重要课题。

山东经济的一个重要特征就是“大象经济”,意指国企的“强势”。山东前几年,也一直推进国企的重组,打造国企航空母舰。过去做的是“加法”,现在到了做“减法”的时候。

山东省国资委官方网站的信息称,对上月召开的山东省省管企业、市国资监管机构负责人会议,郭树清做出了长篇批示,彰显了山东国企改革思路路线图。

郭树清说,山东下一步国企改革,必须积极推动混合经济发展,实施股权多元化,充分发挥资本的制约作用;健全股东大会、董事会、管理层和监事会等公司治理机构,使董事、监事切实履行职务;继续深化企业内部人事、劳动和工资改革,分离主营业务,彻底解决企业办社会问题。

省管企业窘境

山东省省管企业的利润连续两年大幅度下滑。这一窘境,甚至使得山东省分管国资委工作的副省长张超超,在前述会议的公开材料中,没有列举省管企业的利润状况。

下一步,山东国企改革的方向在哪里?张超超的讲话,表明了今后山东国企改革尤其是省管企业改革的三个方向:不再追求规模,而以效益为王;推动国有资本向重大基础设施、重要矿产资源、提供重

要公共产品和服务的行业集中,向具有竞争优势的领域和未来可能形成主导产业的领域集中;组建国有资本投资运营公司,形成“国资监管机构——国有资本投资运营公司——实体企业”管理架构。

山东省认为,省管企业利润大幅下滑的一个重要原因是受煤炭、黄金等资源类企业效益大幅下滑的影响。其中,兖矿集团、山东能源和山东黄金三家企业合计同比减利达166亿元,超过了山东省其他省管企业利润的整体下降额。

但增收不增利,是山东省省管企业普遍面临的问题。据山东一家省管企业介绍,去年,这家企业营业收入超过了700亿元,同比增长了20%以上,但利润总额按照同口径计算却略有下滑。

对此,张超超总结道:省管企业连续两年盈利水平大幅下降,突出反映了省管国有资产布局不合理,在钢铁、煤炭等产能严重过剩产业中占比过高,在现代服务业、战略性新兴产业中比例偏低;一些省管国有企业活力和动力不足、抵御市场风险的能力较弱,发展的质量和效益不高。

国企改革对标民企

与山东省省管企业利润连续大幅度下滑形成鲜明对照的是,市管企业利润状况提升明显。

张超超说,2013年,山东省级监管企业的经济运行质量,要明显好于省管企业,17市市管企业合计实现营业收入3576亿元,增长12.8%;实现利润249亿

元,增长17.6%。

市级监管企业营业收入只有省管企业的一半,利润却是省管企业的两倍多。张超超的话或许可以做出解释,他说:国资监管(对省管企业)的针对性、有效性亟须增强,管得过多过细与监管不到位同时存在。

山东一位经济专家则表示,越是向下,越接“地气”,也越市场化。省管企业的董事长、总经理,都是厅级干部,思维方式自然不同。

下一步,山东省省管企业怎么改?张超超提出了一个思路,对标民企。这样做的目的,很大程度上是为了效益的提升。

他说:“要坚持以对标为主要手段,逐个环节、逐项费用与同行业民营企业、先进企业进行对比,找出差距,迎头赶上。”“今年全省国有经济的增长要高于全省平均水平,效益增长幅度要高于收入增长幅度。”

这一点,与郭树清一直强调的山东要发展民营经济的观点十分契合。

但张超超的“对标”还面临着下一步山东省省管企业发展目标的考验。张超超谈到他的“设想”:山东国资下一步的重点领域,将是向重大基础设施、重要矿产资源、提供重要公共产品和服务的行业集中,向具有竞争优势的领域和未来可能形成主导产业的领域集中。

“瘦身”运动

下一步的改革中,不具备竞争优势的

行业和领域将退出山东省管企业行列。

山东省省管企业已经开始“瘦身”。张超超在讲话中说,去年兖矿集团启动内部机构改革,减少了12个处级机构,全年清退非在册用工5500人。

山东省属国有企业将分为竞争类、功能类、公共服务类三类。竞争类企业以市场为导向,以经济效益最大化为主要目标,兼顾社会效益。功能类企业主要承担政府特定区域投资开发、战略性新兴产业培育、重大项目建设等特定任务或功能,以完成政府战略任务或重大专项任务为主要目标,兼顾经济效益。公共服务类企业主要承担改善民生、服务社会、保障城市运营等职能,以实现社会效益为主要目标,兼顾经济效益。

压力最大的无疑是竞争类企业,“重点考核体现股东回报能力的经济增加值和净资产收益率,实行市场化分配机制”,这是山东对此类企业的“取舍”标准。

下一步,山东将组建国有资本投资运营公司。其基本思路是,不是在企业上面再架一层,而主要是立足现有企业进行改造和重组。初步考虑有两种:一是立足现有基础,依托经济实力强、经营管理水平高的省属国有企业,重组整合资产规模小的同类企业,按产业和功能改建若干国有资本投资运营公司。二是根据全省经济发展战略和实际需要,新建几家国有资本投资运营公司。 ■ 欣华

油气改革大幕开启

中石油中海油下游重组呼之欲出

中石化油品销售板块将引入民资的消息一经宣布,市场的改革热情被瞬间点燃,以其为主角的油气改革大幕就此开启。受油气改革消息的刺激,20日,包括中国石化在内的9只油气概念股集体涨停。

有分析师认为,油气改革的目的是破除高度集中的垄断体制,此举利好油气全产业链。此外,下游板块引入民资后,中上游板块的市场化改革也将逐步推进。

此外,在这场油气改革盛宴中,中石化先走一步拔得头筹,中石油和中海油必然也不甘落后。分析师表示,此次中石化在下游领域的开放无异于“导火线”,中石油和中海油下游销售业务的重组同样值得期待。两家公司或将出台类似举措,以达到油气产业深化改革的目的。

油气概念股集体涨停

20日,中国石化开盘后迅速涨停。受油气改革的影响,广聚能源、泰山石油、天利高新、国际实业、上海石化、茂化实华、龙宇燃油、辽通化工等8只油气概念股开盘直接一字涨停。

此外,中国石油20日上涨4.72%。整个石油板块全线活跃,盘中涨幅超6%,大幅领涨两市行业板块。

实际上,近期,油气改革的信号愈发强烈,在资本市场上的反应也颇为明显。2月19日,油改概念股涨势凶猛,在两桶油的带动下,广聚能源、泰山石油、上海石化等3只股票涨停。

值得注意的是,日前召开的2014年全国能源工作会议提出,将认

真研究油气领域改革方案,推动完善油气价格机制。在政策的密集推动下,发改委经贸司正在制定关于原油体制改革方案。适当增加竞争主体,是此次改革方案的主要内容。

在这种形势下,中石化油品销售业务引入民资的改革很及时。此外,上述会议还称,要积极探索民间资本参与配电网、购售电、油气勘探开采及进出口、天然气管网等业务的有效途径。

爱建证券研究部表示,短期来看,民营资本进入销售环节后,油品价格更趋于市场化,有利于资源更合理配置;长期来看,未来垄断企业被改革的力度将逐步加大,民营企业有望获得油气进口权、油气勘探开采权等权益,这将使大批有实力的油服公司转变为油公司,对具

有技术及资金实力的油服公司是重大利好。

上述分析师还表示,目前改革将利好直接参与油品销售的公司,如龙宇燃油、广汇能源、泰山石油;长期来看,将利好恒泰艾普、惠博普等具有从油服公司转变为油公司潜力的企业。

中石油下游重组呼之欲出

中石化油品销售业务引入民资被认为是油气改革的关键一步,油气改革大幕就此开启。

华创证券分析师李大军表示,相比上游勘探开发和中游储运,下游销售资产较轻,账目明确,改革相对容易。

在中石化油品销售板块改革的引领下,预计其它改革也会逐渐开展。

中投顾问能源行业研究员宛学智表示,民资进入油品销售环节对于油气产业而言意义重大,市场化改革步伐将由此加快,之前制定的多重改革举措有望逐步落实。同时,下游环节竞争度的提升能够带动中游环节的开放,民营资本将有能力、有机会参与到油气产业的各个领域,油气供给效率也大幅提升。

随着下游的改革逐步铺开,油气产业链有望迎来一场大的变革。

李大军认为,接下来的油气改革将更为深入:一是《原油体制改革方案》;二是中石油和中海油的下游销售业务的重组同样值得期待,含天然气;三是中游油气管网的改革,管网业务分离或第三方准入;四是放宽油气资源勘探开发的市场准入,目前国土部正在探索油气探矿

权竞争性出让,未完成最低投入,依法收回竞争出让,民营企业未来可能参与其中。

有分析师表示,由于油气改革长期且复杂,随着油气改革逐步推进,油气概念股有望持续受益改革红利。

不得不提的是,在此次油气改革中,中石化先走一步,拔得头筹。而在接下来这场改革盛宴中,另一重要角色中石油也必然不甘落后。

宛学智认为,作为最知名、影响力最大的油气巨头,中石油和中石化的相关举措保持高度一致,中石油或将出台类似举措,以达到油气产业深化改革的目的。另外,上游环节的开放势在必行,中石油和中石化对此不会无动于衷。

■ 李春莲